

Collana diretta da Vittorio Italia

# COMMENTARIO

## *alle leggi sull'ambiente*

**Articoli da 1 a 52**

*Prefazione di Marcella Gola*

~~~~~

Anna Cicchetti  
Luca Dell'Osta  
Adabella Gratani  
Enrico Guarnieri  
Clarissa Matteucci  
Cecilia Sereni Lucarelli  
Giovanni Zucchini

~~~~~

**Aggiornato a ottobre 2022**

**Key** editore

Edizione OTTOBRE 2022

---

Copyright © MMXXII

KEY EDITORE SRL

VIA GIAMBELLINO 4

20146 MILANO

---

P.I./C.F. 02613240601

ISBN 978-88-279-1123-5

I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica, di riproduzione, di adattamento totale o parziale, con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm e le copie fotostatiche), sono riservati per tutti i Paesi.

La Casa Editrice, pur assicurando la massima cura nella preparazione del volume, declina ogni responsabilità per i possibili errori od omissioni, nonché per gli eventuali danni risultanti dall'uso delle informazioni ivi contenute.

---

Collana diretta da Vittorio Italia

# **COMMENTARIO**

*alle leggi sull'ambiente*

**Articoli da 1 a 52**

*Prefazione di Marcella Gola*

Anna Cicchetti  
Luca Dell'Osta  
Adabella Gratani  
Enrico Guarnieri  
Clarissa Matteucci  
Cecilia Sereni Lucarelli  
Giovanni Zucchini



## ***Gli autori***

**Anna Cicchetti** è ricercatrice confermata in Diritto amministrativo presso il Dipartimento di Scienze giuridiche dell'Università di Bologna e titolare di diversi insegnamenti, tra cui Amministrazione pubblica, Istituzioni di diritto pubblico, Legislazione dei beni culturali e Legislazione del turismo sia in lingua italiana sia in lingua inglese, presso la Scuola di Economia e Management, Campus di Rimini. È autrice di pubblicazioni in tema di diritto ambientale, diritto amministrativo, legislazione turistica e legislazione dei beni culturali.

**Luca Dell'Osta**, magistrato ordinario, ha conseguito il diploma presso la Scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica - SP.I.S.A. di Bologna e il dottorato di ricerca in Scienze giuridiche presso l'Università di Bologna, entrambi con lode. È stato consulente giuridico del Commissario delegato per la ricostruzione post-sisma 2012 in Emilia-Romagna.

**Adabella Gratani**, Avvocato, Dottorato in Diritto pubblico. Assegnista di Ricerca ed esperta in Diritto Ambientale.

**Enrico Guarnieri** è assegnista di ricerca in Diritto amministrativo presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università di Bologna e professore a contratto di *Public procurement* presso il Dipartimento di Ingegneria Civile, Chimica, Ambientale e dei Materiali dell'Università di Bologna. È autore di una monografia e di saggi in tema di contratti pubblici, nonché, tra gli altri, di articoli in materia di procedimento amministrativo, giustizia amministrativa, sanzioni amministrative e servizi pubblici locali.

**Clarissa Matteucci** è un avvocato del Foro di Bologna ove nel 2018 ha fondato lo Studio Legale Matteucci che è stato inserito nella lista “gli studi legali dell'anno 2022” stilato da *IlSole24Ore* e *Statista*. È Cultrice della Materia in Diritto Amministrativo presso l'Università di Bologna. È autrice di articoli in materia di diritto amministrativo. Ha ottenuto nel 2014 il diploma di Specializzazione presso la Scuola di Specializzazione per le professioni Legali E. Redenti – Università di Bologna.

**Cecilia Sereni Lucarelli** è assegnista di ricerca in Diritto amministrativo e professoressa a contratto di Diritto amministrativo presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università di Bologna. Ha conseguito il titolo di Dottore di ricerca in Scienze Giuridiche con una tesi sul fatto nel processo amministrativo. È autrice di saggi e articoli in tema di giustizia amministrativa, di servizi pubblici e società pubbliche, contratti pubblici, prevenzione della corruzione e trasparenza.

**Giovanni Zucchini**, Consigliere del Tar Lombardia, Milano.

## *L'opera*

L'opera, destinata alla Collana "Commentari", contiene un commento articolo per articolo o per blocchi di articoli, della legge che riguarda la complessa materia dell'ambiente. Il primo volume contiene il commento agli articoli da 1 a 52, con Prefazione di Marcella Gola. Il commento è svolto secondo i criteri dell'interpretazione letterale, logica e sistematica e si è tenuto conto delle posizioni più recenti della giurisprudenza.

# INDICE GENERALE

## Prefazione

di *Marcella Gola*

## PARTE PRIMA

### DISPOSIZIONI COMUNI E PRINCIPI GENERALI

#### Capitolo I

##### **Commento agli articoli 1 (“Ambito di applicazione”) e 2 (“Finalità”) del D.Lgs. 3.4.2006, n. 152 “Norme in materia ambientale”**

di *Giovanni Zucchini*

1. Premessa .....	20
2. La difficile ricerca della nozione di “ambiente” .....	21
3. Analisi dell’art. 1 .....	24
4. Analisi dell’art. 2, commi 1 e 2 .....	26
5. Analisi del comma 3 .....	28

#### Capitolo II

##### **Commento all’art. 3 *bis* (Principi sulla produzione del diritto ambientale)**

di *Adabella Gratani*

1. Premessa sul Titolo dell’art. 3 <i>bis</i> .....	29
2. Esame del comma 1 .....	30
3. Esame del comma 2 .....	31
4. Esame del comma 3 .....	32

#### Capitolo III

##### **Commento all’art. 3 *ter* (Principio dell’azione ambientale)**

di *Adabella Gratani*

1. Premessa .....	33
2. L’adeguata azione ambientale informata .....	34
3. I principi previsti per l’adeguata azione ambientale .....	35

## Capitolo IV

### Commento all'art. 3 *quater* (Principio dello sviluppo sostenibile)

di Adabella Gratani

1. Premessa sullo sviluppo sostenibile .....	37
2. Esame dei commi 2 e 3 sull'attività della pubblica amministrazione .....	38
3. Esame del comma 4. La soluzione di problemi che coinvolgono aspetti ambientali .....	39

## Capitolo V

### Commento all'art. 3 *quinqües* (Principio sussidiarietà e di legale collaborazione)

di Adabella Gratani

1. Premessa .....	41
2. Esame del comma 1. Le condizioni minime essenziali per la tutela dell'ambiente .....	42
3. Esame del comma 2. Le forme più restrittive di tutela dell'ambiente da parte delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano .....	43
4. Esame del comma 3. Intervento e limiti alla potestà dello Stato in questioni che coinvolgono interessi ambientali .....	43
5. Esame del comma 4. Il principio di sussidiarietà nei rapporti tra Regioni ed Enti locali minori.....	44

## Capitolo VI

### Commento all'art. 3 *sexies* (Diritto di accesso alle informazioni ambientali e partecipazione a scopo collaborativo)

di Adabella Gratani

1. Premessa e titolo dell'art. 3 <i>sexies</i> .....	48
2. Esame del comma 1. Il diritto di accesso alle informazioni ambientali.....	48
3. Esame dei commi da 1 <i>bis</i> a 1 <i>quater</i> . La partecipazione nel procedimento dei piani e programmi.....	52
4. Esame dei commi a 1 <i>ter</i> a 1 <i>quinqües</i> . Le osservazioni presentate dal pubblico e la loro pubblicazione.....	55

## Capitolo VII

### Commento all'art. 3 *septies* (Interpello in materia ambientale)

di *Adabella Gratani*

1. Premessa .....	58
2. Le istanze sull'applicazione normativa statale ambientale e le risposte come criteri interpretativi per le attività in materia ambientale, ed altri aspetti procedurali .....	58
3. La pubblicazione delle risposte .....	59
4. Inefficacia della presentazione delle istanze per le scadenze, per la decorrenza dei termini e delle interruzioni o sospensioni dei termini di prescrizione.....	60

## PARTE SECONDA

### PROCEDURE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS), PER LA VALUTAZIONE D'IMPATTO AMBIENTALE (VIA) E PER L'AUTORIZZAZIONE AMBIENTALE INTEGRATA (IPPC)

## Capitolo VIII

### La valutazione ambientale strategica – artt. 6 e segg. d.lgs. 152/2006

di *Luca Dell'Osta*

1. Premessa .....	89
2. L'influenza europea .....	89
3. Definizioni e finalità .....	90
4. Differenze con la VIA .....	93
5. I soggetti .....	94
6. La verifica di assoggettabilità.....	95
7. Il rapporto ambientale.....	96
8. Le consultazioni.....	97
9. La valutazione e il parere motivato; la decisione .....	98
10. Le fasi successive alla decisione .....	99
11. Il monitoraggio .....	100
12. Normativa regionale di riferimento (per le procedure di VAS di competenza regionale) .....	100

## Capitolo IX

### La valutazione di impatto ambientale

di *Cecilia Sereni Lucarelli ed Enrico Guarnieri*

1. Premesse: definizione e contorni.....	128
2. Il riparto di funzioni tra Stato e regioni.....	132
3. L'ambito oggettivo di applicazione.....	136
4. Il procedimento di verifica di assoggettabilità a VIA .....	139
5. Lo studio di impatto ambientale e le consultazioni propedeutiche alla sua redazione e predisposizione.....	149
6. Il procedimento di VIA. Struttura generale e limiti di applicazione delle disposizioni della l. n. 241/1990.....	151
7. La fase di avvio ed il regime della pubblicazione della documentazione .....	154
8. Consultazioni e inchiesta pubblica .....	157
9. L'istruttoria, la fase decisoria ed il provvedimento di VIA .....	162
10. La Valutazione di impatto ambientale per la realizzazione del PNRR .....	172
11. Provvedimento unico in materia ambientale .....	174
12. Monitoraggio .....	176
13. Alcune considerazioni di sintesi .....	178

## Capitolo X

### L'autorizzazione integrata ambientale

di *Anna Cicchetti e Clarissa Matteucci*

1. Premessa .....	203
2. L'autorizzazione integrata ambientale: finalità e oggetto .....	205
3. Il procedimento di autorizzazione integrata ambientale.....	211
4. Rapporti tra AIA e Conferenza di servizi.....	215
5. Il concetto di migliori tecniche disponibili all'interno dell'AIA .....	216
6. Controllo e riesame.....	221
8. Sanzioni .....	225
9. Conclusioni.....	227