

Collana diretta da Vittorio Italia

COMMENTARIO

alle leggi sull'ambiente

Articoli da 1 a 52

Prefazione di Marcella Gola

~~~~~

Anna Cicchetti  
Luca Dell'Osta  
Adabella Gratani  
Enrico Guarnieri  
Clarissa Matteucci  
Cecilia Sereni Lucarelli  
Giovanni Zucchini

~~~~~

Aggiornato a ottobre 2022

Key editore

Edizione OTTOBRE 2022

Copyright © MMXXII

KEY EDITORE SRL

VIA GIAMBELLINO 4

20146 MILANO

P.I./C.F. 02613240601

ISBN 978-88-279-1123-5

I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica, di riproduzione, di adattamento totale o parziale, con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm e le copie fotostatiche), sono riservati per tutti i Paesi.

La Casa Editrice, pur assicurando la massima cura nella preparazione del volume, declina ogni responsabilità per i possibili errori od omissioni, nonché per gli eventuali danni risultanti dall'uso delle informazioni ivi contenute.

Collana diretta da Vittorio Italia

COMMENTARIO

alle leggi sull'ambiente

Articoli da 1 a 52

Prefazione di Marcella Gola

Anna Cicchetti
Luca Dell'Osta
Adabella Gratani
Enrico Guarnieri
Clarissa Matteucci
Cecilia Sereni Lucarelli
Giovanni Zucchini

Gli autori

Anna Cicchetti è ricercatrice confermata in Diritto amministrativo presso il Dipartimento di Scienze giuridiche dell'Università di Bologna e titolare di diversi insegnamenti, tra cui Amministrazione pubblica, Istituzioni di diritto pubblico, Legislazione dei beni culturali e Legislazione del turismo sia in lingua italiana sia in lingua inglese, presso la Scuola di Economia e Management, Campus di Rimini. È autrice di pubblicazioni in tema di diritto ambientale, diritto amministrativo, legislazione turistica e legislazione dei beni culturali.

Luca Dell'Osta, magistrato ordinario, ha conseguito il diploma presso la Scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica - SP.I.S.A. di Bologna e il dottorato di ricerca in Scienze giuridiche presso l'Università di Bologna, entrambi con lode. È stato consulente giuridico del Commissario delegato per la ricostruzione post-sisma 2012 in Emilia-Romagna.

Adabella Gratani, Avvocato, Dottorato in Diritto pubblico. Assegnista di Ricerca ed esperta in Diritto Ambientale.

Enrico Guarnieri è assegnista di ricerca in Diritto amministrativo presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università di Bologna e professore a contratto di *Public procurement* presso il Dipartimento di Ingegneria Civile, Chimica, Ambientale e dei Materiali dell'Università di Bologna. È autore di una monografia e di saggi in tema di contratti pubblici, nonché, tra gli altri, di articoli in materia di procedimento amministrativo, giustizia amministrativa, sanzioni amministrative e servizi pubblici locali.

Clarissa Matteucci è un avvocato del Foro di Bologna ove nel 2018 ha fondato lo Studio Legale Matteucci che è stato inserito nella lista “gli studi legali dell'anno 2022” stilato da *IlSole24Ore* e *Statista*. È Cultrice della Materia in Diritto Amministrativo presso l'Università di Bologna. È autrice di articoli in materia di diritto amministrativo. Ha ottenuto nel 2014 il diploma di Specializzazione presso la Scuola di Specializzazione per le professioni Legali E. Redenti – Università di Bologna.

Cecilia Sereni Lucarelli è assegnista di ricerca in Diritto amministrativo e professoressa a contratto di Diritto amministrativo presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università di Bologna. Ha conseguito il titolo di Dottore di ricerca in Scienze Giuridiche con una tesi sul fatto nel processo amministrativo. È autrice di saggi e articoli in tema di giustizia amministrativa, di servizi pubblici e società pubbliche, contratti pubblici, prevenzione della corruzione e trasparenza.

Giovanni Zucchini, Consigliere del Tar Lombardia, Milano.

L'opera

L'opera, destinata alla Collana "Commentari", contiene un commento articolo per articolo o per blocchi di articoli, della legge che riguarda la complessa materia dell'ambiente. Il primo volume contiene il commento agli articoli da 1 a 52, con Prefazione di Marcella Gola. Il commento è svolto secondo i criteri dell'interpretazione letterale, logica e sistematica e si è tenuto conto delle posizioni più recenti della giurisprudenza.

INDICE GENERALE

Prefazione

di *Marcella Gola*

PARTE PRIMA

DISPOSIZIONI COMUNI E PRINCIPI GENERALI

Capitolo I

Commento agli articoli 1 (“Ambito di applicazione”) e 2 (“Finalità”) del D.Lgs. 3.4.2006, n. 152 “Norme in materia ambientale”

di *Giovanni Zucchini*

1. Premessa	20
2. La difficile ricerca della nozione di “ambiente”	21
3. Analisi dell’art. 1	24
4. Analisi dell’art. 2, commi 1 e 2	26
5. Analisi del comma 3	28

Capitolo II

Commento all’art. 3 *bis* (Principi sulla produzione del diritto ambientale)

di *Adabella Gratani*

1. Premessa sul Titolo dell’art. 3 <i>bis</i>	29
2. Esame del comma 1	30
3. Esame del comma 2	31
4. Esame del comma 3	32

Capitolo III

Commento all’art. 3 *ter* (Principio dell’azione ambientale)

di *Adabella Gratani*

1. Premessa	33
2. L’adeguata azione ambientale informata	34
3. I principi previsti per l’adeguata azione ambientale	35

Capitolo IV

Commento all'art. 3 *quater* (Principio dello sviluppo sostenibile)

di Adabella Gratani

1. Premessa sullo sviluppo sostenibile	37
2. Esame dei commi 2 e 3 sull'attività della pubblica amministrazione	38
3. Esame del comma 4. La soluzione di problemi che coinvolgono aspetti ambientali	39

Capitolo V

Commento all'art. 3 *quinqües* (Principio sussidiarietà e di legale collaborazione)

di Adabella Gratani

1. Premessa	41
2. Esame del comma 1. Le condizioni minime essenziali per la tutela dell'ambiente	42
3. Esame del comma 2. Le forme più restrittive di tutela dell'ambiente da parte delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano	43
4. Esame del comma 3. Intervento e limiti alla potestà dello Stato in questioni che coinvolgono interessi ambientali	43
5. Esame del comma 4. Il principio di sussidiarietà nei rapporti tra Regioni ed Enti locali minori.....	44

Capitolo VI

Commento all'art. 3 *sexies* (Diritto di accesso alle informazioni ambientali e partecipazione a scopo collaborativo)

di Adabella Gratani

1. Premessa e titolo dell'art. 3 <i>sexies</i>	48
2. Esame del comma 1. Il diritto di accesso alle informazioni ambientali.....	48
3. Esame dei commi da 1 <i>bis</i> a 1 <i>quater</i> . La partecipazione nel procedimento dei piani e programmi.....	52
4. Esame dei commi a 1 <i>ter</i> a 1 <i>quinqües</i> . Le osservazioni presentate dal pubblico e la loro pubblicazione.....	55

Capitolo VII

Commento all'art. 3 *septies* (Interpello in materia ambientale)

di *Adabella Gratani*

1. Premessa	58
2. Le istanze sull'applicazione normativa statale ambientale e le risposte come criteri interpretativi per le attività in materia ambientale, ed altri aspetti procedurali	58
3. La pubblicazione delle risposte	59
4. Inefficacia della presentazione delle istanze per le scadenze, per la decorrenza dei termini e delle interruzioni o sospensioni dei termini di prescrizione.....	60

PARTE SECONDA

PROCEDURE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS), PER LA VALUTAZIONE D'IMPATTO AMBIENTALE (VIA) E PER L'AUTORIZZAZIONE AMBIENTALE INTEGRATA (IPPC)

Capitolo VIII

La valutazione ambientale strategica – artt. 6 e segg. d.lgs. 152/2006

di *Luca Dell'Osta*

1. Premessa	89
2. L'influenza europea	89
3. Definizioni e finalità	90
4. Differenze con la VIA	93
5. I soggetti	94
6. La verifica di assoggettabilità.....	95
7. Il rapporto ambientale.....	96
8. Le consultazioni.....	97
9. La valutazione e il parere motivato; la decisione	98
10. Le fasi successive alla decisione	99
11. Il monitoraggio	100
12. Normativa regionale di riferimento (per le procedure di VAS di competenza regionale)	100

Capitolo IX

La valutazione di impatto ambientale

di *Cecilia Sereni Lucarelli ed Enrico Guarnieri*

1. Premesse: definizione e contorni.....	128
2. Il riparto di funzioni tra Stato e regioni.....	132
3. L'ambito oggettivo di applicazione.....	136
4. Il procedimento di verifica di assoggettabilità a VIA	139
5. Lo studio di impatto ambientale e le consultazioni propedeutiche alla sua redazione e predisposizione.....	149
6. Il procedimento di VIA. Struttura generale e limiti di applicazione delle disposizioni della l. n. 241/1990.....	151
7. La fase di avvio ed il regime della pubblicazione della documentazione	154
8. Consultazioni e inchiesta pubblica	157
9. L'istruttoria, la fase decisoria ed il provvedimento di VIA	162
10. La Valutazione di impatto ambientale per la realizzazione del PNRR	172
11. Provvedimento unico in materia ambientale	174
12. Monitoraggio	176
13. Alcune considerazioni di sintesi	178

Capitolo X

L'autorizzazione integrata ambientale

di *Anna Cicchetti e Clarissa Matteucci*

1. Premessa	203
2. L'autorizzazione integrata ambientale: finalità e oggetto	205
3. Il procedimento di autorizzazione integrata ambientale.....	211
4. Rapporti tra AIA e Conferenza di servizi.....	215
5. Il concetto di migliori tecniche disponibili all'interno dell'AIA	216
6. Controllo e riesame.....	221
8. Sanzioni	225
9. Conclusioni.....	227